

Relazione illustrativa e tecnico finanziaria al “CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE DIPENDENTE DEL COMUNE DI BRISIGHELLA, PER L’ANNUALITA’ ECONOMICA 2016”

Modulo 1 - Scheda 1.1

Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione	23/12/16
Periodo temporale di vigenza	Anno 2016
Composizione della delegazione trattante	<p>Parte Pubblica: Roberta Fiorini – Presidente</p> <p>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DICCAP-SULPM, RSU dell’Ente.</p> <p>Organizzazione sindacali firmatarie della preintesa (elenco sigle): FP-CGIL, CISL-FP, UIL-FPL, DICCAP-SULPM.</p> <p>Organizzazione sindacali firmatarie del contratto (elenco sigle): <i>FP-CGIL, CISL-FP, DICCAP-SULPM.</i></p>
Soggetti destinatari	Personale non dirigente del Comune di Brisighella.
Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)	<p>Il contratto integrativo normativo disciplina i criteri generali relativi all’incentivazione del personale.</p> <p>Il contratto integrativo economico disciplina esclusivamente le modalità di utilizzo delle risorse disponibili destinate all’incentivazione delle politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività dell’anno 2016.</p>
<p>Intervento dell’Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell’Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</p> <p>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della</p>	<p>Il revisore dei conti ha espresso parere favorevole con verbale n. 26 del 19/12/2016</p>
	<p><i>È stato adottato il Piano della performance previsto dall’art. 10 del D.Lgs. 150/2009.</i></p> <p>Il piano della performance 2016-2018 è stato approvato dalla Giunta con deliberazione 57 del 11/07/2016.</p>
	<p>È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l’integrità previsto dall’art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009?</p> <p>Il piano del triennio 2016-2018 è compreso nel Piano per la prevenzione della corruzione approvato con deliberazione di Giunta n. 9 del 25/01/2016.</p>

	retribuzione accessoria	<p>È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui ai commi 6 e 8 dell'art. 11 del d.lgs. 150/2009? Il responsabile della prevenzione della corruzione ha attestato il rispetto degli obblighi di pubblicazione previsti dal Dlgs 33/2013 in data 25/02/2016.</p> <p>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'articolo 14, comma 6. del D.Lgs. n. 150/2009? L'OIV ha verificato il raggiungimento degli obiettivi previsti dal Piano della performance 2015 nella seduta del 28/04/2016 (verbale 11/2016).</p>
Eventuali osservazioni: _____		

Modulo 2 - Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale – modalità di utilizzo delle risorse accessorie - risultati attesi - altre informazioni utili).

A) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo

- Articolo 1. L'articolo dispone sul campo di applicazione (personale con rapporto di lavoro a tempo determinato ed indeterminato), la durata ed il raccordo con la normativa vigente, in particolare con l'art. 9, comma 2 bis, del D.L. 78/2010, così come modificato dall'art. 1, dal comma 456 della L. n. 147/2013 e con l'art. 1, comma 236, della Legge 208/2015.
- Articolo 2. L'articolo riporta la procedura da seguirsi per l'interpretazione autentica di eventuali clausole controverse.
- Articolo 3. L'articolo riporta i criteri generali relativi all'incentivazione delle prestazioni del personale ed al riparto delle risorse. In particolare viene disposto che il fondo destinato ad incentivare la performance individuale ex art. 17, comma 2, lettera A) del CCNL del 01/04/1999 ha natura residuale ed è determinato dalla contrattazione annuale in via presuntiva.
- Articolo 4. L'articolo riporta i criteri generali di erogazione delle risorse decentrate, ai sensi dell'art. 17 comma 2 CCNL 1/4/99, regolamentando in particolare:
1. i criteri di erogazione degli incentivi alla performance individuale, come definiti all'allegato A al CCDI, e alla performance organizzativa di settore;
 2. il rinvio a successivi accordi relativamente al completamento dei criteri per l'effettuazione di eventuali selezioni per le progressioni orizzontali con decorrenza dal 01/01/2017;
 3. la conferma dei criteri previsti dai precedenti accordi per il pagamento dell'indennità di rischio, turno, maneggio valori maggiorazioni orarie e reperibilità, indennità di disagio, indennità per l'esercizio di compiti che comportano specifiche responsabilità (art. 17 c. 2 lett. F e I del CCNL 01/04/99).
- Articolo 5. L'articolo definisce la disponibilità delle risorse decentrate relative all'annualità economica 2016 come costituite con determinazione numero 799 del 17/11/2016 (totale fondo pari a euro 95.397,11);
- Articolo 6. L'articolo destina le risorse disponibili per l'anno 2016 (pari a euro 34.575,74). Le parti hanno in particolare concordato:
- Che la somma complessiva di euro 3.800,00 destinata ad incentivare la Performance collettiva è destinata all'incentivazione della performance organizzativa del Settore Servizi alla persona impegnato nel progetto qualità servizi di trasporto;

Che la somma residuale pari a euro 30.775,74 venga destinata all'incentivazione della performance individuale e che eventuali variazioni del fondo dell'anno 2016 che dovessero determinarsi a seguito della modifica del numero di dipendenti in servizio alla data del 31/12/2016, in applicazione dell'articolo 1 comma 236 della Legge 208/2015, verranno interamente imputate al Fondo finalizzato ad incentivare la performance individuale

B) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse

Sulla base dei criteri di cui agli articoli da 4 a 6 le risorse vengono utilizzate nel seguente modo:

DESCRIZIONE	Importo (€)
INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO	11.541,20
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE	27.851,78
INDENNITÀ DI RESPONSABILITÀ / PROFESSIONALITÀ	3.950,00
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO E ALTRE	16.762,45
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI	715,94
<i>Totale destinazioni non contrattate dal CI di riferimento</i>	60.821,37
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE COLLETTIVA	3.800,00
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE INDIVIDUALE	30.775,74
<i>Totale destinazioni contrattate dal CI di riferimento</i>	34.575,74

C) effetti abrogativi impliciti

Il CCDI oggetto della presente relazione non produce effetti abrogativi implicitamente.

D) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità

Le previsioni sono coerenti con le disposizioni in materia di meritocrazia e premialità in quanto verso il personale si applica il Sistema di valutazione delle prestazioni approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione della Romagna Faentina n. 99 del 30/12/2015.

E) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche;

Lo schema di CCDI non prevede nuove progressioni economiche per l'anno 2016.

F) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale

I risultati attesi dalla sottoscrizione del CCDI 2016 sono descritti nel Piano delle Performance approvato con deliberazione di Giunta numero n. 57 del 11 luglio 2016.

G) altre informazioni eventualmente ritenute utili:

nulla.

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Il fondo per la contrattazione integrativa del Comune di Brisighella per l'anno 2016 è stato costituito con determinazione del Responsabile del Settore Personale e Organizzazione dell'Unione della Romagna Faentina n. 799 del 17 novembre 2016, dopo l'approvazione degli indirizzi alla delegazione trattante e la definizione delle risorse variabili, disposti con deliberazioni di Giunta n. 90 del 14 novembre 2016.

L'ammontare complessivo del fondo 2016 è pari a € 95.397,11 ed è costituito dai seguenti importi, che risultano nel complesso stanziati a carico del bilancio dell'ente per l'anno 2016:

Descrizione	Importo
Risorse stabili	€ 84.986,87
Risorse variabili	€ 10.410,24
Totale	€ 95.397,11

Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e di stabilità

La parte "stabile" del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2016 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e quantificata in € 84.986,87. Tale importo è pari alla somma di € 154.823,91 (ammontare storico consolidato di € 110.728,36 oltre alla somma di € 17.371,25 per risparmio RIA del personale cessato e gli ulteriori incrementi di seguito esposti), come è di seguito rappresentato, al netto del totale delle seguenti decurtazioni:

- € 59.183,22 per trasferimento della quota di salario fisso del personale del Comune passato in URF dal 01.01.2016;
- € 6.166,80 per trasferimento della quota di salario fisso del personale trasferito in URF nell'anno 2010;
- € 3.389,69 per consolidamento decurtazione effettuata nel 2015 ai sensi di legge (art. 9 comma 2 bis del dl 78/2010);
- € 1.097,23 per riduzione da effettuarsi al fine di non superare il limite delle risorse fisse 2015, depurate del calo di € 59.183,22 sopra menzionato.

Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo per le risorse decentrate anno 2016 è stata quantificata ai sensi delle disposizioni contrattuali vigenti, e determinata ai sensi dell'art. 31, comma 2 del CCNL 22/01/2004 nell'importo di € 110.728,36.

Detto importo è costituito come segue:

Descrizione	Importo
Art. 15, comma 1 lettera A) - fondi art. 31 CCNL 06/07/1995	€ 55.748,62
Art. 15, comma 1 lettera A) CCNL 01/04/1999	€ 5.483,53
Art. 15, comma 1 lettera G) - risorse Led anno 1998	€ 18.242,71
Art. 15, comma 1 lettera H) CCNL 01/04/1999	€ 839,24
Art. 15, comma 1 lettera J) - CCNL 01/04/99	€ 5.655,97
Art. 15, comma 1 lettera H) CCNL 01/04/1999	€ 2.964,25
art. 15, comma 2 lettera m) ed art. 14, c 4, CCNL 01/04/99	€ 175,63
Art. 15, comma 5 CCNL 01/04/1999 Incremento dotaz organica	0,00
Art. 4, comma 1 CCNL 05/10/2001- 1,1% monte salari anno 1999	€ 11.178,65
Art. 4, comma 2 CCNL 05/10/2001- RIA ed assegni cessati 01/01/2000	€ 8.496,57
Incrementi stipendiali peo - Dichiarazione 14 del CCNL 22/01/2004	€ 1.943,19
Totale	€ 110.728,36

Incrementi esplicitamente quantificati in sede di CCNL

Per l'anno 2016 vengono confermati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 1 (0,62% M.S. 2001)	€ 6.782,44
CCNL 22/1/2004 art. 32 c. 2 (0,50% M.S. 2001)	€ 5.469,71
CCNL 9/5/2006 art. 4 c. 1 (0,50% M.S. 2003) -rapp. 36,47%	€ 5.396,79
CCNL 11/4/2008 art. 8 c. 2 (0,60% M.S. 2005) rapp. 37,12%	€ 6.827,19

Monte salari anno 2001	1.093.942,59
Monte salari anno 2003	1.079.357,18
Monte salari anno 2005	1.137.865,33

Altri incrementi con carattere di certezza e stabilità

A questo titolo va conteggiata la retribuzione di anzianità del personale cessato (RIA) acquisita la fondo a seguito della cessazione di personale dall'anno 2004 e fino all'anno 2015.

L'importo complessivo è pari ad € 16.273,92 per cessazioni del periodo (2004-2014) a cui vengono aggiunti € 1.097,33 per la RIA in godimento al personale cessato nell'anno 2015:

art. 4, comma 2, del CCNL 05/10/01	IMPORTO
RIA personale cessato nel periodo (2004-2014)	€ 16.276,92
RIA personale cessato anno 2015	€ 1.097,33
Totale	€ 17.371,25

Vengono inoltre confermati in aggiunta alla risorse stabili i seguenti importi:

Incrementi degli importi delle progressioni economiche derivanti dai CCNNLL per € 1.148,16.

Art 15, comma 1 lett. I) CCNL 01/04/199 importo di € 1.100,00: trattasi delle somme connesse al trattamento accessorio del personale trasferito presso l'Ente a seguito dell'attuazione di processi di decentramento e delega di funzioni.

Vedasi la sezione Decurtazione del fondo, per le riduzioni apportate alla parte fissa del fondo in argomento, nel rispetto della normativa vigente.

Sezione II – Risorse variabili

La quantificazione delle risorse variabili è stata disposta con deliberazione di Giunta n. 90 del 14 novembre 2016.

Le risorse variabili sono così determinate:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Risorse variabili soggette al limite	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	€ 13.052,24
RIDUZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE	-€ 3.357,94
Totale Risorse variabili soggette al limite	€ 9.694,30
Risorse variabili NON soggette al limite	
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	€ 715,94
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	€ 715,94
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 10.410,24

:L'art. 1 comma 236 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)" prevede che "...a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente.

Per questo motivo, nel rispetto degli orientamenti di cui alle circolari di seguito riportate (Vedasi sezione Decurtazioni del fondo) si è provveduto a distinguere fra risorse soggette al limite e risorse non soggette al limite di cui sopra.

Art 15, commi 2 e 4 , CCNL del 01/04/1999

L'importo inserito è quello massimo, pari al 1,2% del Monte Salari anno 1997 e ammonta € 13.052,24. Conformemente alla disciplina contrattuale la somma viene inserita nel fondo dell'anno 2016 a seguito dell'accertamento delle disponibilità di bilancio e del rispetto dei vincoli contrattuali, come specificato nell'atto di indirizzo n. 90 del 14 novembre 2016 sopra citato.

Si specifica che l'art. 40 comma 3-quinquies del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 prevede: "[...] Le regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni [...]".

Le suddette condizioni risultano rispettate da parte del Comune di Brisighella per l'anno 2016 in quanto:

- risulta rispettato il patto di stabilità per l'anno 2015 e, in base al bilancio di previsione, si rispetteranno gli obiettivi di concorso ai saldi di finanza pubblica previsti all'art. 1 comma 710 della Legge 208/2015;
- risultano rispettati per l'anno 2015 i limiti previsti dalla vigente normativa in materia di spesa di personale con particolare riferimento a quelli previsti dall'art. 1 comma 557 della legge 296/2006 e li rispetta per l'anno 2016, come attestato nelle relazioni del Revisore dei conti al Bilancio Consuntivo 2015 e Preventivo 2016;
- risulta attivato anche per l'anno 2016 il sistema di valutazione delle prestazioni del personale e delle attività dell'ente, approvato con deliberazione della Giunta dell'Unione della Romagna Faentina n. 99 del 30/12/2015 e s.m.i.

Pertanto, la somma di € 13.052,24 può essere utilizzata per integrare il fondo per le politiche di sviluppo delle risorse umane e per la produttività dell'anno 2016.

Tale importo sarà reso disponibile solo a seguito del preventivo accertamento da parte dell'OIV del raggiungimento di almeno 80% degli obiettivi previsti nel PEG dell'anno 2016 in attuazione dell'art. 15 comma 4 del medesimo CCNL.

Viene applicata la decurtazione di € 3.357,94 per le motivazioni di seguito esposte. La quota di salario accessorio finanziato da risorse variabili relativa al personale trasferito in URF dal 2016 risulta pari ad € 5.369,94, quota che il comune di Brisighella non ha più titolo a finanziare dall'anno 2016. L'importo di € 2.613,50, relativo all'ammontare degli incentivi ICI 2015 viene trasferito virtualmente nel tetto del fondo dell'URF, per trasferimento della funzione tributi. Pertanto si è provveduto a rideterminare il tetto massimo delle risorse variabili in € 9.694,30 (risorse variabili 2015 € 17.677,74, meno ICI 2015 € 2.613,50, meno € 5.369,94), da confrontare con il finanziamento di € 13.052,24 di cui sopra. La differenza di € 3.357,94, viene quindi portata in decurtazione al fine di rispettare quanto imposto dalla normativa vigente.

Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o risultati del personale (risorse non soggette al limite):

Art. 15, c. 1 lettera k), C.C.N.L. 01/04/1999 - Risorse che specifiche disposizioni di legge finalizzano all'incentivazione di prestazioni o risultati del personale:

Incentivi progettazione (CCNL 01/04/1999 art. 15 c. 1 lett. K): vengono iscritti nel fondo € 715,94 per incentivi alla progettazione ex art. 93 Dlgs 163/2006, come modificato dall'art. 13bis del Decreto-Legge 24 giugno 2014, n. 90.

In particolare le risorse inserite nel fondo 2016 sono relative al progetto Viabilità Valnera, con introito della somma al lordo di oneri, per effetto di quanto versato dall'Unione della Romagna Faentina (totale versato € 956,53 comprensivo di oneri previdenziali e irap, al netto della quota del 20% che l'URF ha destinato ai sensi di legge).

Sezione III – Decurtazione del fondo

Decurtazione fondo per trasferimento di personale all'Unione della Romagna Faentina ex art. 31 del D.Lgs 165/2001

A seguito del trasferimento di due unità di personale dal Comune all'Unione della Romagna Faentina effettuato con decorrenza 01/03/2010, le risorse fisse del fondo del Comune di Brisighella sono state ridotte dell'importo complessivo di € 6.166,80, in particolare le risorse fisse sono state ridotte dell'importo di € 5.407,75 nell'anno 2010 e dell'importo di € 759,05 nell'anno 2011. A tale decremento di risorse è corrisposto un'equivalente incremento delle risorse stabili del fondo dell'Unione della Romagna Faentina.

A seguito del trasferimento di n. 14 unità di personale dal Comune all'Unione della Romagna Faentina, con decorrenza 01/01/2016, le risorse fisse del fondo del Comune di Brisighella sono state ridotte dell'importo complessivo di € 59.183,22 determinato come di seguito illustrato. A tale decremento di risorse è corrisposto un'equivalente incremento delle risorse stabili del fondo 2016 dell'Unione della Romagna Faentina.

finanziamento indennità di comparto	€ 7.989,84
finanziamento progressione	€ 25.717,64
finanziamento turno, reperibilità, maneggio valori	€ 8.418,84
finanziamento specifiche responsabilità	€ 3.124,49
finanziamento art. 36	€ 300,00
finanziamento produttività su parte fissa calo del fondo per Comune di Brisighella	€ 13.632,41
	€ 59.183,22

Decurtazione fondo art. 9 comma 2 bis del D.L. 78/2010 convertito dalla legge 122/2010

L'articolo 9 comma 2bis del Decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 convertito con modificazioni dalla Legge 30 luglio 2010, n. 122, come modificato dall'art. 1 comma 456 della Legge 27/12/2013, n. 147, prevede:

2-bis. A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2014 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio. A decorrere dal 1° gennaio 2015, le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate di un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo.

Le modalità di riduzione del fondo sono definite dalle circolari del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 12 del 15 aprile 2011, n. 16 del 2 maggio 2012, n. 15 del 30 aprile 2014 e dalla deliberazione 51/2011 della Corte dei Conti – Sezioni riunite che definisce gli istituti non soggetti al vincolo del rispetto dell'articolo 9 comma 2bis del DL 78/2010 (compensi ISTAT, incentivi alla progettazione ex art. 92 Dlgs 163/2006, residui...).

Nell'anno 2015 venivano consolidate le riduzioni operate sul fondo 2014 per complessivi € 3.389,69. Tale importo resta confermato nell'anno 2016.

Decurtazione fondo art. 1 comma 236 legge 208/2015

L'art. 1 comma 236 della Legge 28 dicembre 2015, n. 208 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2016)" prevede infatti che *"...a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*.

Con la Circolare n. 12 del 23 marzo 2016, il MEF – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, di seguito a quanto rappresentato con la Circolare ministeriale n. 32/2015, fornisce interessanti orientamenti diretti alle amministrazioni centrali, ai quali appare opportuno uniformarsi.

Viene ribadito che per ciascun anno a decorrere dal 2016, l'ammontare delle risorse da destinare alla contrattazione integrativa non può superare il corrispondente valore individuato per l'anno 2015 determinato secondo le indicazioni fornite con la Circolare n. 20/2015 del Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, recante istruzioni applicative per la determinazione della decurtazione permanente dei fondi della contrattazione integrativa ai sensi dell'art. 9, comma 2-bis, del d.l. 78/2010, convertito, con modificazioni, dalla l. 122/2010, come modificato dall'art. 1, comma 456, della l. 147/2013.

Più precisamente, per quanto concerne la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio, il MEF fa presente che la stessa *"andrà operata, sulla base del confronto tra il valore medio del personale presente in servizio nell'anno di riferimento ed il valore medio dei presenti nell'anno 2015. In particolare, i presenti al 31/12 dell'anno di riferimento scaturiranno dalla consistenza iniziale del personale all'1/1 alla quale andranno dedotte le unità per le quali è programmata la cessazione ed aggiunte quelle assumibili in base alla normativa vigente, salvo verifica finale dell'effettivo andamento.*

Pertanto si è provveduto al calcolo del calo del personale con il meccanismo della semisomma sopra esposto, e ad individuare le componenti soggette al limite nel rispetto degli orientamenti giurisprudenziali già forniti. Il calcolo del calo del personale è avvenuto "neutralizzando" i passaggi del personale dell'ente all'Unione della Romagna Faentina.

In particolare si è provveduto alla decurtazione delle risorse fisse per l'ammontare di € 1.097,33, al fine di mantenere la consistenza delle medesime allo stesso importo stanziato nel 2015, depurato della quota di € 59.183,22 calcolato come sopra specificato per il passaggio dei dipendenti in URF dal 01.01.2016.

Il calcolo del calo del personale con il meccanismo della semisomma, non evidenzia una situazione di calo e quindi non vengono apportate al fondo ulteriori decurtazioni.

Resta inteso che in sede di fine anno si effettueranno le opportune verifiche in termini di consistenza finale del personale in servizio, procedendo agli eventuali aggiornamenti sulla quantificazione definitiva delle risorse.

Sezione IV – Sintesi della Costituzione del Fondo Sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 154.826,91
Risorse variabili	€ 13.768,18
Totale fondo tendenziale	€ 168.592,09
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse per trasferimento di personale all'Unione nel 2010	€ 6.166,80
Decurtazione risorse fisse per riduzione di personale 2010-2014 (DL 78/2010)	€ 3.389,69
Decurtazione risorse fisse per trasferimento di personale all'Unione nel 2016	€ 59.533,52
Decurtazione ai sensi della L. 208/2015 – parte fissa	€ 1.097,33
Decurtazione ai sensi della L. 208/2015 – parte variabile	€ 3.357,94
Totale decurtazioni fondo tendenziale	€ 73.194,98
C) Fondo sottoposto a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	€ 84.986,87
Risorse variabili	€ 10.410,24
Totale Fondo sottoposto a certificazione	€ 95.397,11

Sezione V – Risorse temporaneamente allocate all'esterno del fondo

Voce non presente.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Si riportano le poste che non sono state oggetto di negoziazione in quanto già definite in precedenti accordi o non negoziabili.

Non vengono regolate dal presente contratto somme per totali € 114.618,40 relative a:

Descrizione	importo
INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO	€ 11.541,20
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE*	€ 27.851,78
INDENNITÀ DI RESPONSABILITÀ / PROFESSIONALITÀ	€ 3.950,00
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO E ALTRE.	€ 16.762,45
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI**	€ 715,94
Totale destinazioni non contrattate dal CI di riferimento	€ 60.821,37

* Fondo per le progressioni economiche all'interno della categoria (art. 4 del CCNL 31/03/1999) per progressioni economiche effettuate negli anni precedenti.

** incentivi alla progettazione

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal contratto somme per complessivi € 34.575,74 così suddivise:

Descrizione	Importo
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE COLLETTIVA	€ 3.800,00
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE INDIVIDUALE	€ 30.775,74
Totale	€ 34.575,74

Sezione III - (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Voce non presente

Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Somme non regolate dal contratto	€ 60.821,37
Somme regolate dal contratto	€ 34.575,74
Destinazioni ancora da regolare	€ 0,00
Totale	€ 95.397,11

Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

a. attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse stabili ammontano a € 84.986,87 e le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (comparto, progressioni orizzontali, indennità varie) ammontano a € 60.105,43. Pertanto le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse stabili e la quota pari a € 24.881,44 di risorse stabile può essere utilizzata per finanziare gli istituti di parte variabili.

b. attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

Gli incentivi economici sono erogati in base al CCNL e la parte di produttività è erogata in applicazione delle norme regolamentari dell'Ente in coerenza con il D.lgs. 150/2009 e con la supervisione del Nucleo di Valutazione.

c. attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Per l'anno 2016 non è prevista l'effettuazione di progressioni orizzontali.

Modulo III - Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente

Composizione fondo anni 2015-2016

DESCRIZIONE	2015	2016
Risorse stabili		
UNICO IMPORTO CONSOLIDATO ANNO 2003 - (ART. 31 C.2 CCNL 2002-05)	€ 110.728,36	€ 110.728,36
INCREMENTI CCNL 2002-05 - (ART. 32 CC. 1,2,7)	€ 12.252,16	€ 12.252,16
INCREMENTI CCNL 2004-05 - (ART. 4. CC. 1,4,5 PARTE FISSA)	€ 5.396,79	€ 5.396,79
INCREMENTI CCNL 2006-09 - (ART. 8. CC. 2,5,6,7 PARTE FISSA)	€ 6.827,19	€ 6.827,19
RISPARMI EX ART. 2 C. 3 D.LGS 165/2001	€ 0,00	€ 0,00
RIDETERMINAZIONE PER INCREMENTO STIPENDIO - (DICHIARAZIONE CONGIUNTA N.14 CCNL 2002-05 - N.1 CCNL 2008-09)	€ 1.148,16	€ 1.148,16
INCREMENTO PER RIDUZIONE STABILE STRAORDINARIO - (ART. 14 C.1 CCNL 1998-2001)	€ 0,00	€ 0,00
INCREMENTO PER PROCESSI DECENTRAMENTO E TRASFERIMENTO FUNZIONI - (ART.15, C.1, lett. L), CCNL 1998-2001)	€ 1.100,00	€ 1.100,00
INCREMENTO PER RIORGANIZZAZIONI CON AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE FISSA)	€ 0,00	€ 0,00
RIA E ASSEGNI AD PERSONAM PERSONALE CESSATO - (ART. 4, C.2, CCNL 2000-01) - DAL 2011	€ 16.273,92	€ 17.371,25
RIDUZIONI FONDO PER PERSONALE ATA, POSIZIONI ORGANIZZATIVE, PROCESSI ESTERNALIZZAZIONE (con segno meno)		
RIDUZIONE DEL FONDO - PARTE FISSA (trasferimento personale in URF anni precedenti)	-€ 6.166,80	-€ 6.166,80
CONSOLIDAMENTO DECURTAZIONE ANNI 2011-2014 DAL 2015 IN POI	-€ 3.389,69	-€ 3.389,69
	€ 144.170,09	€ 145.267,42
1^ decurtazione		-€ 1.097,33
RIDUZIONE PER TRASFERIMENTO PERSONALE IN URF DAL 01.01.2016		-€ 59.183,22
TOTALE RISORSE STABILI	€ 144.170,09	€ 84.986,87
Risorse variabili soggette al limite		
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI COLLABORAZIONE, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RECUPERO EVASIONE ICI - (ART. 4, C.3, CCNL 2000-2001; ART. 3, C. 57, L.662/1996, ART. 59, C.1, lett. P), D.LGS 446/1997)	€ 2.613,50	
SPECIFICHE DISPOSIZIONI DI LEGGE - (ART. 15 C. 1 lett. K) CCNL 1998-01)		
INTEGRAZIONE FONDO CCIAA IN EQUILIBRIO FINANZIARIO - (ART. 15, C.1, lett. N), CCNL 1998-2001)		
NUOVI SERVIZI E RIORGANIZZAZIONI SENZA AUMENTO DOTAZIONE ORGANICA - (ART.15, C.5, CCNL 1998-2001 PARTE VARIABILE)	€ 2.012,00	
INTEGRAZIONE 1,2% - (ART. 15, C.2, CCNL 1998-2001)	€ 13.052,24	€ 13.052,24
MESSI NOTIFICATORI - (ART. 54, CCNL 14.9.2000)		
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14.9.2000)		
RIDUZIONI DEL FONDO - PARTE VARIABILE		€ 3.357,94
Totale Risorse variabili soggette al limite	€ 17.677,74	€ 9.694,30
Risorse variabili NON soggette al limite	€ 9.694,30	(tetto 2015 di confronto con 2016)

ECONOMIE FONDO ANNO PRECEDENTE - (ART. 17, C.5, CCNL 1998-2001)		
ECONOMIE FONDO STRAORDINARIO CONFLUITE - (ART. 14, C.4, CCNL 1998-2001)		
QUOTE PER LA PROGETTAZIONE - (ART. 15, C.1 LETT. K), CCNL 1998-2001; ART. 92, CC. 5-6, D.LGS. 163/2006)	€ 6.077,70	€ 715,94
COMPENSI PROFESSIONALI LEGALI IN RELAZIONE A SENTENZE FAVOREVOLI - (ART. 27, CCNL 14/9/2000)		
SPONSORIZZAZIONI, ACCORDI DI COLLABORAZIONI, COMPENSI ISTAT, ECC. - (ART. 43, L. 449/1997; ART. 15, C.1, lett. D), CCNL 1998-2001)		
RISORSE PIANI RAZIONALIZZAZIONE E RIQUALIFICAZIONE SPESA - (ART. 15, COMMA 1, lett. K); ART. 16, COMMI 4 E 5, DL 98/2011)		
Totale Risorse variabili NON soggette al limite	€ 6.077,70	€ 715,94
TOTALE RISORSE VARIABILI	€ 23.755,44	€ 10.410,24
TOTALE	€ 167.925,53	€ 95.397,11
TOTALE DEPURATO DELLE VOCI NON SOGGETTE AL VINCOLO	€ 161.847,83	€ 94.681,17

Destinazione fondo anni 2015-2016

DESCRIZIONE	2015	2016
INDENNITÀ DI COMPARTO QUOTA CARICO FONDO	€ 19.148,40	€ 11.541,20
PROGRESSIONI ORIZZONTALI STORICHE	€ 54.504,12	€ 27.851,78
POSIZIONI ORGANIZZATIVE		
INDENNITÀ DI RESPONSABILITÀ / PROFESSIONALITÀ	€ 8.274,68	€ 3.950,00
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO E ALTRE.	€ 24.000,00	€ 16.762,45
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI	€ 8.691,20	€ 715,94
Totale destinazioni non contrattate dal CI di riferimento	€ 114.618,40	€ 60.821,37
PROGRESSIONI ORIZZONTALI		
POSIZIONI ORGANIZZATIVE		
INDENNITÀ DI RESPONSABILITÀ / PROFESSIONALITÀ		
INDENNITÀ TURNO, RISCHIO, DISAGIO E ALTRE.		
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE COLLETTIVA	€ 3.800,00	€ 3.800,00
PRODUTTIVITÀ / PERFORMANCE INDIVIDUALE	€ 49.507,13	€ 30.775,74
ALTRI ISTITUTI NON COMPRESI FRA I PRECEDENTI		

Totale destinazioni contrattate dal CI di riferimento	€ 53.307,13	€ 34.575,74
RISORSE ANCORA DA CONTRATTARE	€ 0,00	
ACCANTONAMENTO ART. 32 C. 7 CCNL 2002-05 (ALTE PROFESSIONALITA')	€ 0,00	€ 0,00
Totale destinazioni ancora da regolare	€ 0,00	€ 0,00
TOTALE RISORSE DESTINATE	€ 167.925,53	€ 95.397,11

Modulo IV - Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Si attesta che nel bilancio dell'ente tutte le poste indicate nel modulo II della presente relazione sono correttamente imputate.

Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato

Le norme in vigore per l'anno 2016 prevedono che *"...a decorrere dal 1° gennaio 2016 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente"*.

Come precisato nelle sezioni precedenti la norma in argomento risulta rispettata in quanto sono state apportate al fondo le seguenti decurtazioni:

- € 1.097,33 sulla parte fissa
- € 3.357,94 sulla parte variabile

Dal criterio di calcolo del calo del personale, come detto in precedenza, non conseguono ulteriori decurtazioni da apportare. Resta inteso che in sede di fine anno si effettueranno le opportune verifiche in termini di consistenza finale del personale in servizio, procedendo agli eventuali aggiornamenti sulla quantificazione definitiva delle risorse.

Decurtazione per effetto della riduzione di personale (unità):

	2.015	2.016
PERSONALE A INIZIO ANNO (al 1 gennaio)	39	39
PERSONALE A FINE ANNO (al 31 dicembre)	39	40
PERSONALE DELL'ANNO CON METODO DELLA SEMISOMMA	39	39,5
PERCENTUALE DI RIDUZIONE DEL LIMITE		0

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo come determinato definitivamente dal dirigente del Settore Personale e Organizzazione 799/2016 citata in premessa, in coerenza agli indirizzi dell'Amministrazione Comunale di cui all'atto G.C. 90 del 14.11.2016, risulta stanziato negli appositi capitoli di bilancio come sopra precisato.

Si riepilogano gli stanziamenti di bilancio dedicati alla spesa di personale imputata al fondo per la contrattazione decentrata e ove assunti, gli impegni già contabilizzati. Gli oneri riflessi ed irap conseguenti risultano imputati a carico dei rispettivi capitoli dedicati per tutte le retribuzioni del personale.

capitolo	articolo	n. impegno	
	1410	1	39 € 1.487,88
	1414	1	46 € 563,40
	1415	1	51 € 497,52
	2511	1	60 € 1.062,78
	2711	1	68 € 331,68
	2712	1	78 € 1.309,68
	7510	1	84 € 2.205,36
	12110	1	91 € 2.774,28
	12310	1	421 € 106,74
	18810	1	99 € 995,04
	1410	1	40 € 8.587,25
	1414	1	47 € 3.435,78
	1415	1	52 € 1.103,34
	2511	1	61 € 1.123,57
	2711	1	69 € 1.767,36
	2712	1	79 € 1.325,60
	7510	1	85 € 1.979,70
	12110	1	92 € 3.230,00
	18810	1	100 € 5.302,16
	1410	5	€ 5.624,06
	1414	5	€ 2.100,00
	1415	5	€ 1.400,00
	2511	5	€ 1.800,00
	2711	5	€ 1.000,00
	2712	5	€ 5.000,00
	7510	5	€ 8.000,00
	12110	5	€ 8.000,00
	12310	5	€ 108,99
	18810	5	€ 3.200,00
	7510	6	88 € 4.095,00
	12110	6	95 € 15.164,00
	4534	7	€ 715,94
			€ 95.397,00